

Año del Centenario de la Constitución  
1886-1986

# Estado y Economía en la Constitución de 1886



Oscar Rodríguez Salazar  
(Compilador)

Contraloría General de la República

## Índice

Prólogo .....	5
Presentación .....	7
 <b>La Política Económica: Del liberalismo económico a la unificación política formal: 1861-1904</b>	
<i>Oscar Rodríguez Salazar</i>	9
<i>I. Introducción</i> .....	11
<i>II. El radicalismo: alternativa libre cambista en los Estados Unidos de Colombia</i> .....	12
La separación de poderes .....	15
Tuición de Cultos .....	15
Desamortización de bienes de Manos muertas .....	17
Redención de Censos .....	19
Reforma Educativa .....	21
Radicalismo y <i>Laissez-faire</i> .....	24
El Impuesto Directo .....	26
La libertad en el Mercado Monetario .....	27
Desenvolvimiento de la vida soberana de los Estados .....	30
<i>III. Intervención Económica y Represión Política durante la Regeneración</i> .....	37
El Programa Político de la Regeneración .....	37
Reforma Constitucional de 1886 .....	42
Crisis Económica .....	49

Proteccionismo y Apoyo artesanal .....	51
Deuda Pública y Acumulación de capital .....	54
Deuda Externa .....	54
Deuda Interna .....	55
Significado de la Política Monetaria .....	57
Política Fiscal .....	60
El Exclusivismo Político Regenerador .....	63

## **El presidencialismo excesivo. El pecado original de la Constitución del 86.**

*Alfonso López Michelsen* 67

Expropiación sin indemnización .....	70
Recesión mundial .....	71
Autoridad presidencial .....	72
Dictadura Constitucional .....	73
Caballos y Pollos .....	74
La emergencia económica .....	75
Abuso de facultades .....	76
¿Instituciones separadas? .....	78
Estado de Sitio y libertades .....	79

## **Historia Monetaria de Colombia: 1886-1986**

*Enrique Low Murtra* 81

1. Prolegómenos a la Regeneración .....	83
2. Las grandes controversias Monetarias .....	86
3. De 1885 a la quiebra del Banco Nacional .....	89
4. La Ley de los pobres y la Ley 59 de 1905 .....	95
5. El Banco Central .....	96
6. Escasez 1909-1923 .....	97
7. La Reforma Kemmerer .....	99
8. La suspensión de la convertibilidad .....	101
9. Creciente intervencionismo 1931-1951 .....	102
10. Colombia y el sistema monetario internacional .....	104
11. El Decreto 756 de 1951 .....	107
12. La Ley 21 de 1963 - El Decreto 2206 de 1963 - La Junta Monetaria	109
13. Algo sobre la política cambiaria .....	110
14. Evolución de la política monetaria en los últimos años .....	113
15. La crisis financiera de los años 80 .....	117
16. Algunos otros aspectos del sistema monetario internacional ...	120

**La Regeneración y el Gran Cauca: De la autonomía relativa a la desintegración territorial.**

*Humberto Vélez R.* 121

Introducción ..... 123

*Primera Parte. La desintegración Territorial del Gran Cauca* ..... 126

1. La Actualidad de los estudios sobre el Estado Nacional ..... 126
2. “La región” como problema teórico ..... 127
3. En búsqueda de un concepto sobre “región política” ..... 129
4. El “Cauca Grande”: Un cambio histórico cualitativo en la región política 1860-1910 ..... 130

*Segunda Parte: El Valle Geográfico: de Subregión a Región Económico-Política, 1870-1910* ..... 144

1. La crisis del radicalismo caucano y el surgimiento de los independientes ..... 145
2. El programa de los independientes o una ideología de sus comunicaciones ..... 147
3. El Valle del Cauca comienza a transformarse ..... 151
4. El Valle y el Cauca Grande ..... 156

**La Constitución de 1886 y la transición al régimen de Descentralización Territorial.**

*Víctor Manuel Moncayo C.* 161

1. El Estado nacional y la matriz espacial ..... 163
2. La alternativa federal de organización territorial ..... 165
3. Razones y sentido del viraje centralista ..... 168
4. ¿Estados o departamentos? Intangibilidad o desmembración . . . 170
5. Las cuestiones funcional, patrimonial y fiscal ..... 172
6. Los debates sobre la significación de la autonomía funcional de las entidades territoriales ..... 174
7. La reaparición de la tendencia de creación de nuevos departamentos ..... 177
8. Eliminación definitiva de la tendencia federalista ..... 178
9. La culminación de la transición. La Reforma de 1910 ..... 184

## Apéndices Documentales

	Pág.
1. Fomento a la Industria .....	187
<i>Rafael Núñez</i>	
2. La crisis económica y la producción de oro .....	197
<i>Rafael Núñez</i>	
3. Las finanzas y la moneda de vellón .....	203
<i>Rafael Núñez</i>	
4. Nuestra situación fiscal .....	208
<i>Aníbal Galindo</i>	
5. El dogma de los 12 millones .....	215
<i>Rafael Núñez</i>	
6. Establecimientos de crédito .....	217
<i>Miguel Antonio Caro</i>	
7. Normas para establecer impuestos departamentales y municipales .....	220
<i>Miguel Antonio Caro</i>	
8. La descentralización administrativa .....	224
<i>Carlos Calderón</i>	
9. Papel moneda de curso forzoso .....	227
<i>Carlos Martínez Silva</i>	
10. Presupuestos, papel moneda. Depreciación de la plata. Banco Nacional y exceso de emisión .....	236
<i>Miguel Antonio Caro</i>	
11. El mensaje presidencial sobre presupuesto, papel moneda y Banco Nacional .....	257
<i>Miguel Samper</i>	
12. Las emisiones ilegales del Banco Nacional .....	268
<i>Carlos Martínez Silva</i>	
13. Las tareas económicas del Congreso de 1892 .....	287
<i>Miguel Samper</i>	
14. Banco Nacional .....	290
<i>Miguel Samper</i>	
15. La facultad de emisión es un atributo del Estado .....	295
<i>Carlos Calderón</i>	
16. Los efectos económicos del papel .....	299
<i>Carlos Calderón</i>	
17. La repercusión fiscal del cambio .....	305
<i>Carlos Calderón</i>	
18. Consideraciones generales sobre la situación fiscal .....	310
<i>Manuel Esguerra</i>	

19. Proyecto de Ley sobre regularización del sistema monetario y amortización del papel moneda .....	315
20. Se debe adoptar el patrón-oro y crear la Junta de Amortización <i>Pedro Nel Ospina y otros</i>	319
21. Se debe prescindir tanto de la amortización del papel moneda como de la Junta Autónoma encargada de esta tarea .....	327
<i>Miguel Antonio Caro</i>	
22. Memoria del Tesoro 1904 .....	346
<i>Carlos Arturo Torres</i>	
23. Criterios para establecer la división territorial de la República .	377
<i>Guillermo Valencia</i>	
24. La división territorial debe propender por grandes divisiones político-administrativas .....	387
<i>José María Bucheli</i>	
25. Criterios para la formación del Senado .....	389
<i>Carlos Holguín y Miguel Antonio Caro</i>	
26. Nuestra circulación monetaria .....	396
<i>Augusto Torres</i>	
27. Papel Moneda y Deuda Externa .....	411
<i>Miguel Abadía Méndez</i>	